

Te quiero 2

ESPECIAL REFERENCIA A LA POTESTAD sancionadora LOCAL Las ordenanzas tienen fuerza de ley en dicho ámbito, en relación con las materias de competencia local. Es una flexibilización del principio de reserva de ley pero en ningún caso es admisible una ausencia absoluta de cobertura legal. El TC ha señalado que "la exigencia de ley para la tipificación de infracciones y sanciones ha de ser flexible en materias donde, por estar presente el interés local, existe un amplio campo para la regulación municipal y siempre que la regulación local la apruebe el Pleno del Ayuntamiento", esta flexibilidad no sirve para excluir de forma tajante la exigencia de Ley. Corresponde a la Ley la fijación de los criterios mínimos de antijuricidad conforme a los cuales cada Ayuntamiento puede establecer varios tipos de infracciones. No hace falta que la Ley reguladora de cada materia establezca las clases de sanciones que pueden establecer las ordenanzas municipales, tampoco se exige que la Ley establezca una clase específica de sanción para cada grupo de ilícitos, sino una relación de las posibles sanciones que cada Ordenanza Municipal puede predeterminar en función de la gravedad de los ilícitos administrativos que tipifica. LRJPAC arts. 127.1 y 129.1. **RESERVA DE LEY EN ÁMBITO DE LAS RELACIONES DE SUJECCIÓN ESPECIAL** TC ha precisado que "una sanción carente de toda base normativa legal devendría no sólo de la conculcadora del principio de legalidad, sino lesiva del d. fundamental considerado". Una cosa es que quepan restricciones en el ejercicio de los d. en los casos de sujeción especial y otra que los principios constitucionales (fundamentales) puedan ser también restringidos o perder eficacia o virtualidad. "Una cosa es que los requisitos de legalidad formal y tipicidad permitan una adaptación en concordancia a la intensidad de la sujeción, pero siempre será exigible su cumplimiento". **P IRRETROACTIVIDAD** LRJPAC art. 128.1: serán de aplicación las disposiciones sancionadoras vigentes en el momento de producirse los hechos que constituyan infracción administrativa. 128.2: las disposiciones sancionadoras producirán efecto retroactivo en cuanto favorezcan al presunto infractor. Incluso en los casos en que la norma posterior que afecta de forma favorable al tipo sancionador se dicta con posterioridad a la resolución sancionadora que lo aplica y estando sustanciándose el recurso jurisdiccional presentado contra la misma no procede cuando la sanción ha sido ya plenamente ejecutada. La aplicación del principio de retroactividad de la norma posterior más favorable al inculcado se refiere a la tipificación de la infracción y sanción y al nuevo plazo de prescripción, si resulta inferior.

CONCEPTO Y CLASES DE INFRACCIONES Constituyen infracciones administrativas las acciones y omisiones dolosas o culposas antijurídicas (contrarias al ordenamiento) tipificadas y sancionadas en una norma legal. Clasificación de las infracciones: leves, graves y muy graves o atendiendo a un elemental principio de proporcionalidad, se corresponde con una paralela clasificación de las sanciones, sirve para modular los plazos de prescripción de las infracciones, la distribución competencial para la imposición de las sanciones, la mayor o menor simplificación del procedimiento e incluso el rigor en la exigencia del principio de legalidad en materia sancionadora. La asignación de una infracción a una u otra categoría es puramente positivista. Las infracciones pueden ser de distintas clases: infracción de resultado, la acción entraña una alteración de la realidad exterior con la lesión a un bien jurídico protegido (daño a un bien de interés cultural); infracciones de peligro, la acción constituye una situación de riesgo o peligro más o menos concreto o hipotético para los bienes jurídicos protegidos (vertidos no autorizados que pueden deteriorar la calidad de las aguas); infracciones formales, la infracción de consuma por el incumplimiento de un deber legal, aunque no cause lesión ni riesgo para un bien jurídico concreto (las más frecuentes en ámbito administrativo como realización de actividades sin título administrativo habilitante exigido para su ejercicio lícito). **P TIPICIDAD** Art. 25.1 CE: garantía de orden material y alcance absoluto, que refleja la especial trascendencia del principio constitucional de seguridad jurídica en el ámbito limitativo de libertad individual, y que se traduce en la imperiosa exigencia de predeterminación normativa de las conductas ilícitas y de las sanciones correspondientes. Dos cuestiones: Por un lado se plantea si es correcto el empleo en la definición del tipo de infracción de conceptos cuya delimitación permita un margen de apreciación.

Art. 25.1 CE: garantía de orden material y alcance absoluto, que refleja la especial trascendencia del principio constitucional de seguridad jurídica en el ámbito limitativo de libertad individual, y que se traduce en la imperiosa exigencia de predeterminación normativa de las conductas ilícitas y de las sanciones correspondientes. Dos cuestiones: Por un lado se plantea si es correcto el empleo en la definición del tipo de infracción de conceptos cuya delimitación permita un margen de apreciación.

De otro lado se plantea si es correcto que la norma infractora para la determinación de la conducta típica se remita a otra norma que establezca requisitos, condiciones, deberes o prohibiciones. El principio de tipicidad comporta también exigencias en el plano del ejercicio de la potestad sancionadora, en el sentido de que la AAPP sancionadora debe precisar de manera suficiente y correcta, a la hora de dictar cada acto sancionador, cuál es el tipo infractor con base en el que se impone la sanción, sin que corresponda a los órganos de la jurisdicción ordinaria buscar un tipo sancionador alternativo. **P ANTIJURICIDAD** Las conductas tipificadas como infracciones ha de ser siempre antijurídicas: contrarias al ordenamiento jurídico. Hay excepciones: actuación en legítima defensa, actuación en el ejercicio legítimo de un d. o en el cumplimiento de un deber y actuación en estado de necesidad justificante. En estas circunstancias aunque la conducta sea típica está justificada y por ello nunca puede ser objeto de sanción.